



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

פרוטוקול ועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 11.12.2017

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	גבי שירה שושני	סגנית חשב המשרד
	גבי דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים
הוצג ע"י:	גבי אדריאנה באומל וגבי יעל רוזנברג ומר דוד פאר	אגף משאבי אנוש, אמרכלות מטה ירושלים ואגף מערכות מידע

הארכת התקשרות עם חברת סינריון מערכות בע"מ לשנת 2018

התקשרויות קודמות:

חברת "סינריון מערכות בע"מ" (להלן: "החברה") החלה לספק למשרד הפנים שירות ניהול נוכחות עובדים באמצעות שעוני נוכחות. ההתקשרות הראשונה עם החברה הייתה ביום 15.12.99.

ביום 6.10.08, לאחר הקמת רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "הרשות"), אישרה הנהלת משרד הפנים לבצע הפרדה בין משרד הפנים לרשות בנוגע למערכת הנוכחות הממוחשבת, מערכת לביא, אשר ביצעה שירותי נוכחות עובדים לכלל עובדי משרד הפנים.

ביום 14.1.09 נרכשה מערכת לביא בעלות של 150,000 ₪ עבור ניהול נוכחות עובדי הרשות.

ביום 30.11.09 אישרה ועדת המכרזים של משרד הפנים הזמנת 15 רישיונות נוספים לשימוש בתוכנה עבור אמרכלי הרשות וכן שירותי תחזוקה ושיפורים לשנת 2010.

הארכת התקשרות עם החברה לשנת 2011 אושרה בוועדת המכרזים המשרדית של הרשות ביום 29.11.2010 ובאישור ועדת הפטור בחשכ"ל ביום 23.1.2011 (בקשה מס' 518138) בהיקף התקשרות שלא יעלה על 74,000 ₪ + מע"מ עבור תחזוקה שנתית ובנק שעות לביצוע שינויים והתאמות במערכת (לשנת 2011 אושר בנק של 300 שעות עבודה). הארכה אחרונה אושרה בוועדת הפטור של החשכ"ל שבמשרד האוצר ביום 3.2.2013, לשנת 2013 מיום 01.01.2013 ועד ליום 31.12.2013 או עד למעבר הרשות למערכת הנוכחות של מרכב"ה, המוקדם מביניהם.

ביום 15.1.2014 נשלח מכתב ממר רז הייפרמן, מנהל חטיבת מערכות ושירותים רוחביים שבמשרד התקשוב הממשלתי, לפיו השקת מודול הנוכחות במערכת מרכב"ה ברשות מתוכננת לביצוע במהלך שנת 2015 ועל כן ניתן להאריך את ההתקשרות עם החברה עד למעבר מלא למערכת מרכב"ה.

ביום 22.1.2014 אישרה ועדת המכרזים הארכת התקשרות עם החברה החל מיום 1.1.2014 ועד ליום 31.12.2015 או עד למעבר למערכת הנוכחות של מרכב"ה, המוקדם מביניהם וזאת בכפוף למכתבו של מר הייפרמן כאמור.

אישור ועדת המכרזים כאמור היה בכפוף לוועדת הפטור של החשכ"ל (מס' בקשה במנו"ף 551407) אשר אישרה את הבקשה בישיבתה מיום 23.3.2014 להתקשרות עם החברה החל מיום 23.3.2014 ועד ליום 31.12.2014 ובשעות שלא יעלו כדלקמן: 100 שעות יעוץ לשנת 2014 שינוצל רק במקרים חריגים ובנוסף תחזוקה שנתית של מערכת לביא לשנת 2014 בסך שלא יעלה על 16,731 ₪ כולל מע"מ.



מדינת ישראל
State of Israel



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority

ועדת מכרזים

ביום 18.1.2015 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל (מס' פניה במנו"ף – 560561) את המלצת ועדת המכרזים המשרדית באשר להתקשרות עם החברה החל מיום 18.1.2015 ועד ליום 31.12.2015 או עד למעבר למערכת הנוכחות של מרכבי"ה. היקף התקשרות שאושר היה 79,923 ₪ כולל מע"מ לכל התקופה.

בהמשך, אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל (מס' פניה במנו"ף 575141) בישיבתה מיום 13.3.2016 את המלצת ועדת המכרזים המשרדית באשר להתקשרות עם החברה החל מיום 13.3.2016 ועד ליום 31.12.2016 או עד למעבר למערכת הנוכחות של מרכבי"ה. היקף התקשרות שאושר היה 19,743 ₪ כולל מע"מ עבור תחזוקת המערכת ו- 15,000 ₪ כולל מע"מ בגין שעות ייעוץ.

ביום 9.5.2016 ערערה ועדת המכרזים המשרדית על החלטת ועדת הפטור בחשכ"ל מיום 13.3.2016 באשר לסכומים שאושרו. ועדת הפטור בחשכ"ל בישיבתה מיום 17.7.2016 דנה על בקשת הרשות ואישרה סכום נוסף בגובה של 35,802 ₪ כולל מע"מ.

הארכה אחרונה אושרה ביום 14.3.2017 בוועדת הפטור בחשכ"ל להתקשרות עם החברה החל מיום 14.3.2017 ועד ליום 31.12.2017, או עד למעבר למערכת מרכבי"ה. היקף ההתקשרות שאושר היה 49,410 ₪ כולל מע"מ (מס' פניה במנו"ף: 592725).

היקף ההתקשרות הכולל לרבות מע"מ מתחילת ההתקשרות ועד כה הוא: 610,410 ₪ כולל מע"מ.

מערכת נוכחות "לביא" החלטת בית הדין לעבודה ת"א- יפו

כיום, הרשות מונה כ- 2,300 עובדים מתוכם כ- 680 עובדי מינהל מעברי גבול וכ- 350 עובדי מינהל אכיפה וזרים, אשר הגישו תביעות משפטיות בגובה של מיליוני ששקלים שעניינן זכויות שכר ותנאים סוציאליים שלטענתם הופרו ע"י הרשות בשל הגדרה לא נכונה במערכת נוכחות "לביא", הן בהווה והן בעבר.

ביום 1.11.2016 ביצעה הרשות מעבר לדיווח נוכחות במערכת מרכבה עבור יחידות מני"א, מטה הרשות ומינהל שירות למעסיקים בלבד. מינהל ביקורת גבולות, מינהל אכיפה וזרים ולשכת מני"א מזרח ים, טרם עלו לאוויר עקב הליך משפטי על הסכמי העבודה כאמור ועל כן, הוחלט כי יחידות אלה ימשיכו לדווח במערכת לביא.

ביום 4.12.2017 נתקבלה החלטה ע"י בית הדין לעבודה בתל אביב (מצ"ב כנספת א') לפיה חייב את המדינה, תוך מספר חודשים לשלם לעובדים באופן רטרואקטיבי את המרכיבים שלא שולמו נכון עקב הגדרה לא נכונה במערכת הנוכחות. משכך, על המשרד לבנות חוקת נוכחות נכונה וחדשה ובתוך כך, לשייך כל עובד ולבצע שיוך העובד להסכם הנכון כל חודש עד שנת 2009 רטרואקטיבי עבור עובדי מינהל אכיפה וזרים ומינהל מעברי הגבול.

לאור האמור, הרשות נדרשת לא רק לתחזק את מערכת הנוכחות הנוכחית, אלא גם בניית "חוקת נוכחות" חדשה במערכת "לביא" לשם הפקת דוחות אש"ל נכונים במהלך השנים באופן רטרואקטיבי.

לאחר הפקת דוחות נוכחות באופן רטרואקטיבי של שתי מערכות נוכחות, ניתן להעבירם למחלקת משכורת לשם השוואה וקביעת סכום, הפער להחזר/גבייה לעובד, מערכת הנוכחות של מינהל אכיפה וזרים נבנתה ושונתה במשך השנים, כל שינוי במערכת גורם לשיבוש במרכיב אחר.

הבקשה:

בניית מערכת נוכחות חדשה בהתאם לחוקת הנוכחות חדשה שנקבעה ע"י בית הדין לעבודה עלולה להימשך תקופה ארוכה ולכלול פגישות רבות עם חברת סינריון, על כן, לאור פסק הדין והדחיפות ביישומן,



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

מבוקש מהוועדה לאשר התקשרות החברה לשנת 2018 החל מיום 1.1.2018 ועד ליום 31.12.2018 לשם בניית חוקת הנוכחות בסה"כ לכ- 1,030 עובדים במינהל אכיפה וזרים ומינהל מעברי גבול.

להלן עלות ההתקשרות המבוקשת:

נושא	מתאריך	עד תאריך	כמות	סכום כולל מע"מ לא
תשלום שנתי על תפעול המערכת על פי ההסכם	01.01.2018	31.12.2018	1	16,731 ₪
שעות ייעוץ (לפי הצורך עפ"י מימוש בפועל)	01.01.2018	31.12.2018	עד 180 שעות שנתיות בעלות של 255 ש"ח	45,900 ₪

סה"כ היקף ההתקשרות המבוקש : 62,631 ₪ + מע"מ (73,278.27 ₪ כולל מע"מ).

מצ"ב הצעת מחיר של החברה מיום 10.12.2017 (נספח ב').

החלטת הוועדה

ועדת המכרזים שמעה את היחידה המקצועית ובתוך כך עיינה בהחלטת בין הדין לעבודה בת"א-יפו כפי שהוצג בפניה.

הוועדה מצאה כי מלבד הצורך בתחזוק מערכת "לביא" על הרשות לבנות חוקת נוכחות חדשה בהתאם להחלטה שנקבעה ע"י בית הדין לעבודה אשר מצריך עבודה רבה מצד הרשות הכוללת בניית "חוקת נוכחות" חדשה במערכת "לביא", הפקת דוחות אש"ל נכונים במהלך השנים באופן רטרואקטיבי בכל חודש ועד לשנת 2009, העברת הדוחות למחלקת משכורת לשם השוואה וקביעת סכום ותשלום לעובדים באופן מיידי.

יודגש כי מערכות הנוכחות של שני המינהלים נבנו ושונו ע"י החברה ועל כן, בנייה חדשה במערכות יכולה לגרום לשיבוש במרכיבים אחרים שהוגדרו במערכת (טלאי על טלאי).

לאור האמור, ולשם בניית חוקת הנוכחות במינהל אכיפה וזרים ומינהל מעברי גבול לכ- 1,030 עובדים בסה"כ, הוועדה מאשרת הארכת התקשרות עם חברת סינריון מערכות בע"מ ח.פ. 512667239, בפטור ממכרז, לשנת 2018 החל מיום 1.1.2018 ועד ליום 31.12.2018, או עד למעבר למערכת הנוכחות של מרכב"ה, המוקדם מבניהם.

היקף ההתקשרות המאושר הינו 62,631 ₪ + מע"מ (73,278.27 ₪ כולל מע"מ) לפי הפירוט הבא:



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

נושא	מתאריך	עד תאריך	כמות	סכום לא מע"מ	כולל
תשלום שנתי על תפעול המערכת על פי ההסכם	01.01.2018	31.12.2018	1	16,731 ₪	
שעות ייעוץ (לפי הצורך עפ"י מימוש בפועל)	01.01.2018	31.12.2018	עד 180 שעות שנתיות לפי 255 ₪ לשעה	45,900 ₪	


הוועדה מציינת כי היקף שעות הייעוץ עלה ל- 180 היות ובניית חוקת נוכחות חדשה תימשך תקופה ארוכה ולכלול פגישות רבות עם החברה.

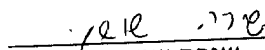
המשך ההתקשרות הנוכחית הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

החלטת הוועדה בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל.

תקנה: 3(4)(ב)(3).

תקנה תקציבית: 68.11.01.11.


ח'ימן בן שמואל


שרה שושני


אלי אלפסי



בית דין אזורי לעבודה בתל אביב - יפו

סע"ש 50354-09-16
סע"ש 50353-09-16
סע"ש 29608-03-17
סע"ש 10724-07-17
סע"ש 19711-07-17
סע"ש 29646-03-17
סע"ש 31897-03-17
סע"ש 32001-03-17

1 04 דצמבר 2017

2

לפני:

כב' השופט דורי ספיבק

התובעים:

1. אלכסיי אלטמן
 2. דניס סוקולוב (נמחקה)
 3. צדיק בכור אוסלו
 4. הילה יעקב אדלה
 5. מנחם בטבבו
 6. תמי סיביליה (לנקרי)
 7. דניאל טגניה
 8. רדא אברמוב
- ע"י ב"כ עו"ד איתי בשן

9. מרטין קניזב
 10. אייל הראל
- ע"י ב"כ עו"ד אחוה פודים

הנתבעים:

1. יחידת עוז - רשות האוכלוסין הגירה ומעברי גבול (משרד הפנים)
2. משרד האוצר/היחידה לשכר והסכמים



בית דין אזורי לעבודה בתל אביב - יפו

סע"ש 50354-09-16
סע"ש 50353-09-16
סע"ש 29608-03-17
סע"ש 10724-07-17
סע"ש 19711-07-17
סע"ש 29646-03-17
סע"ש 31897-03-17
סע"ש 32001-03-17

3. נציבות שרות המדינה

ע"י ב"כ עו"ד איריס גלילי יולורי ועו"ד ציפי חיים קימיאגרוב

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22

נוכחים:

התובעים 1, 9

מר רם קנדיל מטעם אחדות

ב"כ התובעים

ב"כ הנתבעים

עו"ד לירון אקס גונן – לשכה משפטית רשות אוכלוסין

עו"ד נעמי ברק פלד – לשכה משפטית מ. האוצר

נאדר אלקאסם, מנהל תחום תכנון ובקרה נש"מ

נאיף הינו, סמנכ"ל בכיר מינהל ומשאבי אנוש רשות האוכלוסין

אדריאנה באומל-שריני, מנהל אגף א' משאבי אנוש, רשות האוכלוסין

זהבית עמון – רכזת תנאי שכר אגף החשב הכללי מ. האוצר

פרוטוקול

עו"ד פודים:

לשאלת בית הדין האם קיימות תביעות נוספות אני משיבה שמעבר לשני התובעים הרשומים מעלה שהוזמנו לדיון היום, תלויות ועומדות בבית דין זה עוד כ- 10 תביעות נוספות. איני יודעת מה המספר המדוייק, בנוסף לכך קיימות תביעות בבתי דין אחרים. קיימים תיקים נוספים שהועברו למותב זה אך לא נשלח זימון לדיון שנקבע להיום.



בית דין אזורי לעבודה בתל אביב - יפו

סע"ש 50354-09-16
סע"ש 50353-09-16
סע"ש 29608-03-17
סע"ש 10724-07-17
סע"ש 19711-07-17
סע"ש 29646-03-17
סע"ש 31897-03-17
סע"ש 32001-03-17

עו"ד בשן:

1 לי יש עוד 3 תיקים בבית הדין בירושלים. אבל יש עוד סדר גודל של 30 עובדים שאני
2 ממתין עם הגשת התביעות עד שאקבל מהם את האישור הסופי להגשה.
3

ב"כ הנתבעים:

4 לשאלת בית הדין כמה עוד עובדים יש שלגביהם ייתכן שיהיה הצורך לעשות את
5 התיקונים בחוקת הנוכחות, אני משיבה שיש כ- 350 עובדים.
6

בשלב הזה בית הדין מציע לצדדים את הצעת הפשרה הבאה:

7
8
9
10 1. המדינה תשלים את אפיון המערכת לביצוע תחשיבי שכר מעודכנים עד ליום
11 01/04/2018.

12 2. המדינה מתחייבת שכל שתוגש תביעה מצד מי מהעובדים במנהל אכיפה וזרים
13 – עד ליום 01/09/2019 – לא תטען טענת התיישנות, ככל שהיא מתייחסת
14 לתקופה מיום 01/01/2009 ואילך.

15 3. המדינה מתחייבת שלא לדרוש החזר כספי ממני מהעובדים במנהל אכיפה וזרים
16 , אשר ימצא לגביהם שבשל הטעות בהגדרות בחוקת הנוכחות, הם חייבים
17 למדינה כספים בשל תשלומי יתר, וזאת בלבד שאותו עובד לא יגיש תביעה
18 בנושא.

19 4. כל התביעות התלויות ועומדות יימחקו.
20

לאחר הפסקה.



בית דין אזורי לעבודה בתל אביב - יפו

סע"ש 50354-09-16
סע"ש 50353-09-16
סע"ש 29608-03-17
סע"ש 10724-07-17
סע"ש 19711-07-17
סע"ש 29646-03-17
סע"ש 31897-03-17
סע"ש 32001-03-17

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23

ב"כ הנתבעת :

אנו מסכימים אך מבקשים שהתאריך יהיה 01/07/2018.

עו"ד בשן:

אנו מסכימים, אנו שומרים על טענותינו בעניין הלנת השכר ושאלת ההוצאות ורכיבי התביעה האחרים.

עו"ד פודים:

אני לא מסכימה להצעת בית הדין.

פסק דין חלקי

1. ניתן בזה תוקף של פסק דין להסכם הפשרה, לפיו מבלי לוותר על כל טענה יימחקו שמונת התביעות שהגיש עורך דין איתי בשן והמפורטות בפרוטוקול זה מעלה וכן בארבע התביעות הנוספות התלויות ועומדות בבית הדין האיזורי לעבודה בירושלים שמספרם 50356-09-16 יונתן כהן, 31848-03-17 יובל ועקנין, 29666-03-17 אסף ברזילאי, 59582-03-17 אשר אביכזר.

2. לפי הסכם זה המדינה תשלם את אפיון המערכת ותבצע תחשיבי שכר מעודכנים עד ליום 01/05/2018 ולכלל העובדים עד ליום 01/08/2018.



בית דין אזורי לעבודה בתל אביב - יפו

סע"ש 50354-09-16
סע"ש 50353-09-16
סע"ש 29608-03-17
סע"ש 10724-07-17
סע"ש 19711-07-17
סע"ש 29646-03-17
סע"ש 31897-03-17
סע"ש 32001-03-17

- 1 המדינה מתחייבת שככל שתוגש תביעה מצד מי מהעובדים במנהל אכיפה וזרים .3
2 – עד ליום 01/09/2019 – לא תטען טענת התיישנות, ככל שהיא מתייחסת
3 לתקופה מיום 01/01/2009 ואילך.
4
5 המדינה מתחייבת שלא לדרוש החזר כספי ממנה העובדים במנהל אכיפה וזרים, .4
6 אשר יימצא לגביהם שבשל הטעות בהגדרות בחוקת הנוכחות, הם חייבים
7 למדינה כספים בשל תשלומי יתר, וזאת בלבד שאותו עובד לא יגיש תביעה
8 בנושא.
9
10 באחריות עו"ד בשן למסור בתוך 7 ימים מהיום הודעה לבית הדין האיזורי .5
11 בירושלים בדבר פסק דין חלקי זה לפיו נמחקות גם התביעות שם.
12
13
14
15
16 ניתן היום ט"ז כסלו תשע"ח, 04/12/2017 במעמד הנוכחים.

דורי ספינק, שופט

17
18
19
20
21



בית דין אזורי לעבודה בתל אביב - יפו

סע"ש 50354-09-16
סע"ש 50353-09-16
סע"ש 29608-03-17
סע"ש 10724-07-17
סע"ש 19711-07-17
סע"ש 29646-03-17
סע"ש 31897-03-17
סע"ש 32001-03-17

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18

החלטה

1. אשר להמשך ההתדיינות בתביעות שהגישה עו"ד פודים, אלה שנקבעו לדיון היום ואלה שמסיבות כאלה ואחרות לא נקבעו להיום, על עו"ד פודים להגיש עד ליום 18/12/2017 רשימה מלאה של כל התביעות שבהן מדובר בין אם הן מתבררות בבית דין זה לבין אם מתבררות לבתי דין אחרים.

2. לאחר קבלת רשימת התביעות ועיון בהן, יינתנו על ידי הוראות בדבר המשך הטיפול בתביעות אלה.

3. לבקשת המדינה בשלב זה ניתן ארכה להגשת כתב הגנה בהם מייצגת עו"ד פודים עד למתן החלטה אחרת.

ניתנה והודעה היום ט"ז כסלו תשע"ח, 04/12/2017 במעמד הנוכחים.

דורי ספיבק, שופט

19